******

***Министерство Внутренних Дел***

***Российской Федерации (МВД России)***

***Управление Министерства Внутренних Дел***

***по Костромской области (УМВД РФ по КО)***

***Отдел организации охраны общественного порядка***

 ***и взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления (ООООП)***

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

**ПО СОЗДАНИЮ И РЕГИСТРАЦИИ**

**ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ**

**ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ**

г.Кострома 2015 год

**I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Настоящие методические рекомендации разработаны в целях реализации Федерального закона РФ от 02 апреля 2014 года № 44-ФЗ, закона Костромской области от 1 апреля 2013 года № 347-5-ЗКО и исполнения приказов МВД России от 21 июля 2014 года № 597 и № 599, приказа УМВД России по Костромской области от 18 сентября 2014 года № 646 и повышения эффективности организации работы по привлечению граждан к участию в обеспечении общественного порядка на территории Костромской области.

Общественные объединения правоохранительной направленности[[1]](#footnote-1) создаются **по месту жительства, нахождения собственности, работы или учебы** по инициативе граждан РФ, изъявивших желание участвовать в охране общественного порядка в форме органа общественной самодеятельности без образования юридического лица с уведомлением органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования и территориального органа МВД России на районном уровне.

ООПН – не имеющее членства общественное объединение, основными направлениями деятельности которого является:

1) содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка;

2) участие в предупреждении и пресечении правонарушений;

3) распространение правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах.

**Не допускается:**

- привлечение ООПН к участию в охране общественного порядка за пределами территории, на которой они созданы;

- участие граждан в мероприятиях по охране общественного порядка, заведомо предполагающих угрозу их жизни и здоровью, не допускается.

Граждане, участвующие в охране общественного порядка, **не вправе** выдавать себя за сотрудников органов внутренних дел (полиции) или иных правоохранительных органов, а также осуществлять деятельность, отнесенную законодательством Российской Федерации к исключительной компетенции этих органов.

ООПН могут участвовать в охране общественного порядка только после внесения их в региональный реестр.

Не могут быть **учредителями или участниками** общественного объединения правоохранительной направленности граждане:

1)  имеющие неснятую или непогашенную судимость;

2)  в отношении которых осуществляется уголовное преследование;

3)  ранее осужденные за умышленные преступления;

4)  включенные в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, в соответствии с Федеральным законом от 7 августа 2001 года №115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;

***Справочно:***

*Перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму опубликован на сайте Российской газеты* [*http://www.rg.ru/2011/07/06/extremism-dok.html*](http://www.rg.ru/2011/07/06/extremism-dok.html)*. При необходимости проводится проверка оперативными подразделениями.*

5)  в отношении которых вступившим в законную силу решением суда установлено, что в их действиях содержатся признаки экстремистской деятельности;

6)  страдающие психическими расстройствами, больные наркоманией или алкоголизмом;

7)  признанные недееспособными или ограниченно дееспособными по решению суда, вступившему в законную силу;

8) имеющие гражданство (подданство) иностранного государства.

**Учредителями общественного объединения являются** физические лица и юридические лица - общественные объединения, **созвавшие съезд (конференцию) или общее собрание**, на котором принимается устав общественного объединения, формируются его руководящие и контрольно-ревизионный органы. Учредители общественного объединения - физические и юридические лица - имеют равные права и несут равные обязанности.

**Участниками общественного объединения являются** физические лица и юридические лица - общественные объединения, **выразившие поддержку целям данного объединения** и (или) его конкретным акциям, принимающие участие в его деятельности без обязательного оформления условий своего участия, если иное не предусмотрено уставом. Участники общественного объединения - физические и юридические лица - имеют равные права и несут равные обязанности.

Решение о внесении в региональный реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности Костромской области ООПН принимается в **течение месяца с момента регистрации** заявления в книге учета органа внутренних дел.

**II. ПОРЯДОК СОЗДАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ:**

Этап 1.**Организационное собрание.**

Согласно статьи 11 Федерального закона и статьи 18 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» ООПН создаются гражданами на общем собрании по инициативе их учредителей, которых должно быть не менее трех физических лиц. В состав учредителей наряду с физическими лицами могут входить юридические лица - общественные объединения.

На организационном собрании ООПН избирается руководитель ООПН. Ход общего собрания и его результаты оформляются протоколом (приложение № 1).

Этап 2. **Принятие Устава**

На общем собрании, как правило - организационном, принимается устав ООПН (приложение № 2), который должен содержать сведения:

1) о названии, целях общественного объединения, его организационно-правовой форме;

2) о структуре, компетенции и порядке формирования руководящих органов общественного объединения, сроке их полномочий, месте нахождения постоянно действующего руководящего органа; территории, в пределах которой данное объединение осуществляет свою деятельность;

3) об источниках формирования денежных средств и имущества.

4) о порядке внесения изменений и дополнений в устав общественного объединения;

5) о порядке реорганизации и (или) ликвидации общественного объединения.

Устав ООПН может содержать описание символики данного объединения.

С момента проведения организационного собрания и принятия устава  ООПН считается созданным и может осуществлять свою уставную деятельность, за исключением участия в охране общественного порядка, что разрешено Федеральным законом только после внесения сведений об ООПН в региональный реестр, который ведется УМВД России по Костромской области.

ООПН могут осуществлять свою уставную деятельность как с регистрацией их в качестве юридического лица, так и без неё.

Регистрация ООПН в качестве юридического лица может быть осуществлена в любой момент времени после его создания.

Правоспособность ООПН как юридического лица возникает с момента государственной регистрации данного объединения в управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Костромской области.

Этап 3. **Уведомление о начале деятельности**

Федеральный закон предусматривает уведомительный характер деятельности ООПН.

Уведомление об этом руководителем ООПН направляется в виде письма (приложение № 3) в администрацию органа МСУ, на территории которого оно создано и в территориальный орган внутренних дел (приложение № 4).

Установление границ территории, на которой создано ООПН и согласование руководителя ООПН Федеральным законом не предусмотрено.

Этап 4. **Подача заявления о внесении сведений в региональный реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности**

Заявление о внесении сведений в региональный реестр подается руководителем ООПН в территориальный орган внутренних дел (приложения № 5).

ООПН в территориальный орган внутренних дел подаются следующие документы:

- заявление о внесении ООПН в региональный реестр;

- устав ООПН;

- уведомление в органы МСУ и территориальный орган внутренних дел.

- протокол общего собрания граждан о создании ООПН;

- автобиография руководителя ООПН (в произвольной форме);

- заявления учредителей и участников ООПН с приложением копии паспорта;

- сведения (справки) из наркологического и психоневрологического диспансера на учредителей (участников) ООПН.

**III. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРКИ**

**УЧРЕДИТЕЛЕЙ И УЧАСТНИКОВ ООПН,**

**И ПОДГОТОВКИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМ ОРГАНОМ МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ УРОВНЕ**

По результатам проверки предоставленных документов территориальным орган внутренних дел к материалам приобщаются справки на учредителей и участников ООПН о наличии судимости (требование ИЦ), административных правонарушений (справка на лицо ИБД «Регион»), из отдела УФМС о наличии гражданства (подданства) иностранного государства.

Ответственным сотрудником территориального органа внутренних дел проводится проверка содержания Устава ООПН (на предмет соответствия типовой форме).

На основании полученных документов подготавливается заключение с выводами по результатам проверки, которое подписывается заместителем начальника полиции (по охране общественного порядка) и утверждается начальником территориального органа внутренних дел (приложение № 6).

Заключение и документы, подтверждающие результаты проверки направляются в УМВД России по Костромской области.

В соответствии с требованиями части 6 статьи 11 Федерального закона территориальный орган МВД России на районном уровне проверяются учредители и участники ООПН

Список учредителей и участников ООПН и сведения по результатам проверки должны храниться в специальном накопительном деле у сотрудника, ответственного за взаимодействие с общественными формированиями правоохранительной направленности, в месте недоступном для посторонних лиц и в условиях, обеспечивающих предотвращения хищения, утраты, искажения и подделки информации.

Учредители ООПН подают заявления на имя руководителя территориального органа внутренних дел, в котором указывают сведения о привлечении к уголовной и административной ответственности, об отсутствии гражданства иностранного государства и дают согласие на обработку персональных данных (приложение № 7)*.*

Граждане, желающие участвовать в деятельности ООПН подают аналогичные заявления на имя руководителя ООПН (приложение № 8).

При вступлении в общественное объединение правоохранительной направленности новых участников по ним проводится аналогичная проверка территориальным органом внутренних дел.

В случае установления сведений о том, что учредители или участники ООПН имеют судимость, или имеются другие основания, которые влекут отказ в регистрации ООПН подготавливается заключение, в котором излагается аргументированный отказ и материалы возвращаются лицу подавшему в территориальный орган внутренних дел документы с обязательным информированием органов МСУ.

Граждане, желающие участвовать в деятельности ООПН, в ходе проверки которых установлены ограничения, предусмотренные  частью 6 статьи 11 Федерального закона информируются территориальным органом внутренних дел в который были поданы документы.

После сбора необходимых документов, проверки учредителей и участников ООПН и подготовки заключения материалы направляются в УМВД России по Костромской области для проверки содержащихся в них сведений.

При подаче заявления гражданами, желающими участвовать в деятельности ООПН, прошедшего регистрацию в региональном реестре, их проверка осуществляется  территориальным органом внутренних дел, заключение в этом случае не подготавливается. Участие в деятельности ООПН граждан не прошедших проверку  не допускается.

Решение о внесении ООПН в региональный реестр принимается заместителем начальника полиции (по охране общественного порядка) или лицом исполняющим его обязанности.

На основании принятого решения оформляется свидетельство о внесении ООПН в региональный реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности (при положительном решении), которое направляется в соответствующий территориальный орган внутренних дел для выдачи учредителю (командиру) ООПН.

Решение о внесении ООПН в региональный реестр принимается в течение месяца с момента регистрации заявления в книге учета территориального органа внутренних дел.

Свидетельство выдается руководителю ООПН в течение 14 дней после внесения ООПН в региональный реестр, о чем ответственным сотрудником делается соответствующая отметка в графах 7-8 книги учета.

По заявлению руководителя ООПН, внесенного в региональный реестр свидетельство также выдается в следующих случаях:

- изменения сведений, содержащихся в свидетельстве;

- утраты свидетельства;

- повреждения Свидетельства, влекущего невозможность его использование, при предоставлении оригинала поврежденного свидетельства.

- включения во вновь (повторно) выдаваемое свидетельство сведений о ранее выданном свидетельстве.

В территориальном органе внутренних дел на каждое ООПН заводится контрольно-наблюдательное дело, в котором хранится:

- Копия устава ООПН;

- Копия Свидетельства о регистрации ООПН в региональном реестре;

- Сведения о проверках учредителей и участников ООПН  по информационно-справочным учетам ОВД и других учреждений (требования ИЦ, запросы, копии справок диспансеров и т.п.);

- Список учредителей и участников ООПН с указанием адресов проживания и контактных номеров телефонов.

**Приложение № 1**

*Рекомендуемый образец*

*Протокол № \_\_\_*

*общего собрания граждан о создании общественного объединения правоохранительной направленности*

*\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_                                                «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_ г.*

*(название населённого пункта)*

*Дата проведения собрания: «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_ г.*

*Место проведения собрания: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*

*Открытие собрания: \_\_\_\_\_\_\_ часов \_\_\_\_\_\_ минут.*

*Собрание закрыто:   \_\_\_\_\_\_\_ часов \_\_\_\_\_\_ минут.*

*Присутствовало \_\_\_\_ человек (не менее трех учредителей):*

*\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;*

*\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;*

*\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.*

*Председатель собрания: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*

*Секретарь собрания:       \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*

*Повестка дня:*

*1.    О создании общественного объединения правоохранительной направленности\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*

*(полное наименование общественного объединения)*

*по \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, адрес: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*

*(месту жительства, нахождения собственности, работы или учёбы)*

*2.     Об утверждении Устава общественного объединения правоохранительной направленности\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*

 *(полное наименование общественного объединения)*

*3.     Об избрании руководителя общественного объединения правоохранительной направленности\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*

 *(полное наименование общественного объединения)*

***По первому вопросу*** *повестки дня слушали предложения \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*

 *(ФИО)*

*о целесообразности создания общественного объединения правоохранительной направленности по \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ в форме*

*(месту жительства, нахождения собственности, работы или учёбы)*

*органа самодеятельности для охраны общественного порядка во взаимодействии с органами внутренних дел (полицией) иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления.*

*По первому вопросу повестки дня были заданы вопросы:*

*\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;*

*\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.*

*В обсуждении приняли участие: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*

*\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*

*(ФИО)*

*(Вариант: Вопросов задано не было).*

*По первому вопросу повестки дня голосовали:*

*«за» -                      \_\_\_\_\_ голосов;*

*«против» -             \_\_\_\_\_ голосов;*

*«воздержались» - \_\_\_\_\_ голосов.*

***По второму вопросу*** *повестки дня слушали \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, который*

*(ФИО)*

*предложил утвердить Устав общественного объединения правоохранительной направленности\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*

 *(полное наименование общественного объединения)*

*При этом, \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, пояснил, что общественное объединение*

*(ФИО)*

*правоохранительной направленности может участвовать в охране общественного порядка по месту его создания только после внесения его в региональный реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности Костромской области. Для этого общественное объединение правоохранительной направленности должно разработать и утвердить свой устав и предоставить в \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*

*(наименование территориального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел)*

*заявление о включении общественного объединения в региональный реестр, а также уведомить \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*

 *(наименование органа местного самоуправления муниципального образования/территориального*

*органа исполнительной власти с сфере внутренних дел)*

*о создании общественного объединения правоохранительной направленности.*

*По второму вопросу повестки дня были заданы вопросы:*

*\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;*

*\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.*

*В обсуждении приняли участие: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*

*(ФИО)*

*(Вариант: Вопросов задано не было).*

*По второму вопросу повестки дня голосовали:*

*«за» -                      \_\_\_\_\_ голосов;*

*«против» -             \_\_\_\_\_ голосов;*

*«воздержались» - \_\_\_\_\_ голосов.*

*По третьему  вопросу повестки дня слушали \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_,*

 *(ФИО)*

*который предложил в целях организации деятельности общественного объединения правоохранительной направленности\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*

 *(полное наименование общественного объединения)*

*избрать руководителем \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*

 *(ФИО, дата рождения)*

*По третьему вопросу повестки дня голосовали:*

*«за» -                      \_\_\_\_\_ голосов;*

*«против» -             \_\_\_\_\_ голосов;*

*«воздержались» - \_\_\_\_\_ голосов.*

*Общим собранием, -*

*Р Е Ш Е Н О:*

*1. На основании ч. 4 ст. 11 Федерального закона от 02.04.2014 № 44 – ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», ст. 12 Федерального закона от 19.05.1995 № 82 – ФЗ «Об общественных объединениях» создать общественное объединение правоохранительной направленности\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*

 *(полное наименование общественного объединения )*

*в форме органа общественной самодеятельности по \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_                     (месту жительства, нахождения собственности,    работы или учёбы)*

*по адресу \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*

*в количестве \_\_\_\_\_\_\_\_ человек(а).*

*2. На основании ст. ст. 12, 20 Федерального закона от 19.05.1995 № 82 – ФЗ «Об общественных объединениях» утвердить Устав общественного объединения правоохранительной направленности \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*

 *(полное наименование общественного объединения)*

*в форме органа общественной самодеятельности по \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*

*(месту жительства, нахождения*

*\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*

*собственности, работы или учёбы)*

*3. Назначить руководителем общественного объединения правоохранительной направленности\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*

 *(ФИО. дата рождения, адрес проживания)*

*4.  Поручить \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, в срок до «\_\_» \_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_ г.*

*(ФИО)*

*представить в \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*

*(наименование территориального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел)*

*заявление о включении общественного   объединения правоохранительной направленности \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*

*(полное наименование общественного объединения)*

*в   региональный   реестр, устав общественного объединения,  а   также   уведомить \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*

*(наименование органа местного самоуправления муниципального образования/территориального*

*органа исполнительной власти с сфере внутренних дел)*

*о создании общественного объединения правоохранительной направленности.*

*Приложения:*

*1. Список учредителей и участников общественного объединения правоохранительной направленности.*

*2. Проект Устава общественного объединения правоохранительной направленности.*

*Председатель собрания:*

*\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  /  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*

*(ФИО)                                             (подпись)*

*Учредители:*

*\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  /  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*

*(ФИО)                                             (подпись)*

*\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  /  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*

*(ФИО)                                             (подпись)*

*\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  /  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*

*(ФИО)                                             (подпись)*

*Секретарь собрания:*

*\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  /  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*

*(ФИО)                                             (подпись)*

**Приложение № 2**

*Типовой образец*

*УТВЕРЖДЕН*

*участниками общественного объединения*

*правоохранительной направленности "Закон и порядок"*

*(Протокол общего собрания от "\_\_\_"\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_ г. № \_\_\_)*

***УСТАВ***

***общественного объединения правоохранительной направленности***

***"Закон и порядок"***

*Устав Общественного объединения правоохранительной направленности «Закон и порядок» (далее по тексту также - "общественное объединение") разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральным законом от 19.05.1995 № 82-ФЗ "Об общественных объединениях", Федеральным законом от 02.04.2014 № 44-ФЗ "Об участии граждан в охране общественного порядка" и определяет основные направления деятельности и задачи общественного объединения, права и обязанности его участников.*

*Изменения и дополнения в настоящий устав вносятся решением общего собрания.*

*Реорганизация и (или) ликвидации общественного объединения проходит в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 19 мая 1995 г. N 82-ФЗ
"Об общественных объединениях".*

*1.     Общие положения*

*1.1. Полное наименование: Общественное объединение правоохранительной направленности «Закон и порядок».*

*1.2. Сокращенное наименование:«ООПН «Закон и порядок».*

*1.3. Адрес постоянно действующего руководящего органа: Российская Федерация, 156000, г. Кострома, ул. Советская, д.1.*

*1.4. Организационно-правовая форма: общественное объединение правоохранительной направленности «Закон и порядок» является не имеющим членства общественным объединением, сформированным на добровольной основе по инициативе граждан для участия в охране общественного порядка на территории \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, и действующим на правовых основаниях, предусмотренных Федеральным законом от 19 мая 1995 г. N 82-ФЗ "Об общественных объединениях" и Федеральным законом от 02.04.2014 года №44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».*

*1.5. Общественное объединение решает стоящие перед ним задачи во взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления, правоохранительными и иными органами (при недопустимости подмены полномочий указанных органов) и общественными объединениями граждан на основе принципов добровольности, законности, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина.*

*1.6. В своей работе общественное объединение руководствуется Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Костромской области, органов местного самоуправления \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, а также настоящим Уставом.*

*1.7. В общественное объединение принимаются граждане Российской Федерации, проживающие, обучающиеся, работающие в \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, достигшие возраста восемнадцати лет, способные по своим личным и деловым качествам оказывать содействие правоохранительным органам в охране общественного порядка, предупреждении и пресечении правонарушений.*

*1.8. Руководство деятельностью общественного объединения осуществляет избранный руководитель общественного объединения.*

*2. Основные задачи общественного объединения*

*2.1. Основными задачами общественного объединения являются:*

*2.1.1. содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка;*

*2.1.2. участие в предупреждении и пресечении правонарушений;*

*2.1.3. распространение правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах.*

*3. Права и обязанности общественного объединения*

*3.1. Обязанности руководителя общественного объединения:*

*3.1.1. Организует непосредственную деятельность общественного объединения.*

*3.1.2. Осуществляет личное взаимодействие с органами внутренних дел и органами местного самоуправления по вопросам деятельности общественного объединения.*

*3.1.3. Ведёт учёт участников общественного объединения.*

*3.1.4. Инструктирует участников общественного объединения и контролирует их деятельность.*

*3.1.5. Проводит работу по сплочению и укреплению общественного объединения, повышению внутренней дисциплины, эффективности деятельности.*

*3.1.6. Готовит для обсуждения на собрании участников общественного объединения вопросы организации и деятельности общественного объединения.*

*3.1.7. Ходатайствуют перед органами местного самоуправления \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ и ОМВД России по \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (городу, району) о поощрении наиболее отличившихся участников общественного объединения.*

*3.2. Общественное объединение при участии в охране общественного порядка имеет право в пределах территории, на которой оно создано:*

*3.2.1. информировать органы внутренних дел (полицию) и иные правоохранительные органы о правонарушениях и об угрозах общественному порядку;*

*3.2.2. оказывать содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в мероприятиях по охране общественного порядка;*

*3.2.3. участвовать в предупреждении и пресечении правонарушений;*

*3.2.4. осуществлять иные права, предусмотренные Федеральным законом от 02.04.2014 №44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», другими федеральными законами.*

*3.3. Общественное объединение при участии в охране общественного порядка обязано соблюдать законодательство Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, а также нормы, предусмотренные его учредительными документами.*

*4. Порядок и условия формирования общественного объединения*

*4.1. Участвовать в деятельности общественного объединения могут граждане Российской Федерации, достигшие 18 лет, которые изъявили желание принять участие в работе общественного объединения.*

*4.2. Не могут быть участниками общественного объединения граждане:*

*4.2.1. имеющие неснятую или непогашенную судимость;*

*4.2.2. в отношении которых осуществляется уголовное преследование;*

*4.2.3. ранее осужденные за умышленные преступления;*

*4.2.4. включенные в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, в соответствии с Федеральным законом от 7 августа 2001 года №115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;*

*4.2.5. в отношении которых вступившим в законную силу решением суда установлено, что в их действиях содержатся признаки экстремистской деятельности;*

*4.2.6. страдающие психическими расстройствами, больные наркоманией или алкоголизмом;*

*4.2.7. признанные недееспособными или ограниченно дееспособными по решению суда, вступившему в законную силу;*

*4.2.8. имеющие гражданство (подданство) иностранного государства.*

*5. Материально-техническое обеспечение деятельности общественного объединения*

*5.1. Материально-техническое обеспечение деятельности общественного объединения осуществляется за счет добровольных пожертвований, а также иных средств, не запрещенных законодательством Российской Федерации.*

*6. Ответственность участников общественного объединения*

*6.1. За противоправные действия участники общественного объединения несут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.*

*6.2. Действия участников общественного объединения, нарушающие права и законные интересы граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций, могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.*

*7. Заключительные положения*

*7.1. Действие настоящего Устава распространяется на весь период деятельности общественного объединения.*

*7.2. Изменения и дополнения к Уставу утверждаются решением учредителей общественного объединения с обязательным уведомлением органов местного самоуправления \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ и ОМВД России по \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (городу, району).*

*7.3. Реорганизация и ликвидация общественного объединения осуществляется на общем собрании при имеющемся кворуме не менее двух третей участников общественного объединения.*

 Приложение № 3

***Рекомендуемый образец***

*Главе города Костромы*

*Журину Ю.В.*

*от руководителя общественного объединения правоохранительной направленности «Закон и порядок» Петрова И.И. 10.06.1966 г.р.,*

*прож. г. Кострома, ул. Речная 51/2, работает заместителем директора Костромского строительного колледжа*

***Уведомление***

***о создании общественного объединения правоохранительной направленности***

***«Закон и порядок»***

*Настоящим уведомляю Вас, о создании общественного объединения правоохранительной направленности «Закон и порядок» в г. Кострома из числа студентов Костромского политехнического колледжа, численностью 22 участника.*

*Протокол общего собрания о создании общественного объединения правоохранительной направленности №1 от 11 мая 2015г. и устав общественного объединения и список участников прилагаются.*

*14.05.2015г.                                      \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_                      Петров И.И.*

*(подпись)*

 **Приложение №4**

*Рекомендуемый образец*

*Начальнику ОМВД России по г.Костроме полковнику полиции*

*Орлову Е.В.*

*от руководителя общественного объединения правоохранительной направленности «Закон и порядок», заместителя директора Костромского строительного колледжа Петрова И.И. 10.06.1966 г.р., прож. г. Кострома, ул. Речная 51/2*

***Уведомление***

***о создании общественного объединения правоохранительной направленности***

 ***«Закон и порядок»***

*Настоящим уведомляю Вас, о создании общественного объединения правоохранительной направленности «Закон и порядок» в г. Костроме из числа учащихся Костромского строительного колледжа, 22 участника.*

*14.05.2015г.                                      \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_                      Петров И.И.*

*(подпись)*

Приложение № 5

*Заместителю начальника полиции*

*(по охране общественного порядка)*

*УМВД России по Костромской области полковнику полиции С.Л. Баранову*

*от учредителя (руководителя) общественного объединения правоохранительной направленности «Закон и порядок», заместителя директора Костромского строительного колледжа Петрова Ивана Ивановича  10.06.1966 г. рождения, прож. г. Кострома, ул. Речная 51/2, (контактный телефон)*

***З А Я В Л Е Н И Е***

*Прошу Вас рассмотреть вопрос о внесении в соответствии со ст. 7 Федерального закона Российской Федерации от 02 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» в реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности Костромской области общественного объединения правоохранительной направленности «Закон и порядок», которое создано в Костромском строительном колледже (*по месту жительства, нахождения собственности, работы или **учебы***) в г. Костроме из числа студентов, численностью 22 участника и будет участвовать в охране общественного порядка по месту её создания.*

*14.05.2015г.                                   \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_                                       Петров И.И.*

*(подпись)*

Приложение № 6

***Рекомендуемый образец***

*УТВЕРЖДАЮ*

*Начальник ОМВД России по г.Костроме*

*полковник полиции*

*\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Орлов Е.В.*

*«14» мая 2015г.*

*З А К Л Ю Ч Е Н И Е*

*по результатам проверки общественного объединения*

*правоохранительной направленности «Закон и порядок»*

*«14» мая 2015 г.                                                                                 г. Кострома*

*Заместитель начальника полиции (по охране общественного порядка) УМВД России по г. Кострома подполковник полиции А.В. Сидоров провел проверку по заявлению руководителя общественного объединения правоохранительной направленности «Закон и порядок» Петрова Ивана Ивановича 10.06.1966 г. рождения, прож. г. Кострома, ул. Речная 51/2, работает заместителем директора Костромского строительного колледжа.*

*Изучив предоставленные учредителем народной дружины документы, -*

***У С Т А Н О В И Л:***

*Основанием для проведения проверки послужило заявление руководителя общественного объединения правоохранительной направленности «Закон и порядок» Петрова Ивана Ивановича 10.06.1966 г. рождения, прож. г. Кострома, ул. Речная 51/2 о внесении общественного объединения правоохранительной направленности «Закон и порядок» в региональный реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности Костромской области.*

*Согласно представленным документам для рассмотрения вопроса о внесении общественного объединения правоохранительной направленности в региональный реестр установлено следующее:*

 *05 мая 2015 года состоялось общее собрание учредителей (и участников) общественного объединения правоохранительной направленности под председательством заместителя директора Костромского строительного колледжа Петрова Ивана Ивановича 10.06.1966 г. рождения, на котором принято решение о создании общественного объединения правоохранительной направленности «Закон и порядок» в Костромском строительном колледже в г. Кострома из числа студентов этого института, численностью 22 участника.*

*Для организации деятельности общественного объединения правоохранительной направленности Закон и порядок» решено назначить руководителем заместителя директора Костромского строительного колледжа Петрова Ивана Ивановича 10.06.1966 г. рождения, прож. г. Кострома, ул. Речная 51/2.*

*В адрес главы г.Костромы Журину Ю.В. и руководителю территориального отдела МВД России по г. Костроме полковнику полиции Иванову И.И.. направлены уведомления о создании общественного объединения правоохранительной направленности. Общим собранием утвержден Устав общественного объединения правоохранительной направленности «Закон и порядок».*

*В отдел МВД России по г. Костроме руководителем общественного объединения правоохранительной направленности «Закон и порядок» Петровым И.И. для внесения общественного объединения правоохранительной направленности в региональный реестр предоставлены следующие документы:*

*- список учредителей и участников общественного объединения правоохранительной направленности;*

*- заявление о внесении общественного объединения правоохранительной направленности «Закон и порядок» в региональный реестр;*

*- устав общественного объединения правоохранительной направленности «Закон и порядок»;*

*- копия уведомления в органы местного самоуправления;*

*- копия уведомления в ОМВД России по г. Костроме;*

*- протокол общего собрания;*

*- заявления учредителей и участников общественного объединения правоохранительной направленности;*

*- справки из наркологического и психоневрологического диспансера на учредителей и участников общественного объединения правоохранительной направленности.*

*В соответствии с требованиям части 6 статьи 11 Федерального закона Российской Федерации от 02 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» проведена проверка учредителей и участников общественного объединения правоохранительной направленности «Закон и порядок». Ограничений в отношении учредителей и участников общественного объединения правоохранительной направленности «Закон и порядок» предусмотренных статьей 11 Федерального закона Российской Федерации от 02 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» не установлено.*

*На основании изложенного, руководствуясь статьей 7 Федерального закона Российской Федерации от 02 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», -*

***П О Л А Г А Ю:***

*1. Рекомендовать внесение общественного объединения правоохранительной направленности «Закон и порядок» в региональный реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности Костромской области.*

*2. Настоящее Заключение с приложением материалов направить в УМВД России по Костромской области для проверки и принятия решения о внесении общественного объединения правоохранительной направленности «Закон и порядок» в региональный реестр.*

*3. Копию настоящего Заключения приобщить в специальное накопительное дело.*

*Заместитель начальника полиции*

*(по охране общественного порядка)*

*УМВД России по г. Костроме*

*подполковник полиции                                                                             А.В. Сидоров*

*«14» мая 2015 г.*

Приложение № 7

***Рекомендуемый образец***

*Начальнику УМВД России по г. Костроме*

*полковнику полиции Ландышеву С.В.*

*от учредителя общественного объединения правоохранительной направленности «Закон и порядок» Петрова Иван Ивановича 10.06.1966 г. рождения, прож. г. Кострома, ул. Речная 51/2, (т.с. 8-909- 752- 45-78)*

***Заявление***

*Я, учредитель общественного объединения правоохранительной направленности «Закон и порядок» Петров Иван Иванович 10.06.1966 г. рождения, прож. г. Кострома, ул. Речная 51/2 в соответствии со статьей 9 Федерального закона РФ от 27 июля 2006г. № 152-ФЗ "О персональных данных" даю согласие на автоматизированную, а также без использования средств автоматизации обработки моих персональных данных, а также сведений о фактах, событиях и обстоятельствах моей жизни.*

*К уголовной и административной ответственности не привлекался. Являюсь гражданином России, гражданства другого государства не имею.*

*Настоящее согласие  действует  со  дня его подписания до дня отзыва в письменной форме.*

*14.05.2015 года                                \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_                  И.И. Петров*

*(подпись)*

**Приложение № 9**

**Последовательность**

**действий по созданию общественных объединений**

**правоохранительной направленности**

**и народных дружин**

|  |  |
| --- | --- |
| **Общественные объединения правоохранительной направленности** | **Народные дружины** |
| **Этап 1** |
| Организационное собрание,  избирается руководство. | Организационное собрание, избирается командир. |
| **Этап 2** |
| Утверждается Устав.Возникает право осуществлять уставную деятельность (кроме участия в охране общественного порядка). | Утверждается Устав.Возникает право осуществлять уставную деятельность (кроме участия в охране общественного порядка). |
| **Этап 3** |
| О создании общественного объединения правоохранительной направленности уведомляются органы местного самоуправления и территориальные органы внутренних дел. | О создании народной дружины органы местного самоуправления и территориальные органы внутренних дел.Представительные органы муниципального образования  поселений и городских округов  устанавливают границы территории, на которой создана народная дружина.Администрации поселений сообщают о поступлении такого уведомления в администрации муниципальных районов.Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов создают штаб народных дружин.  |
| **Этап 4** |
| Согласование руководства общественного объединения правоохранительной направленности не требуется. | Кандидатура командира народной дружины согласуется в  органах местного самоуправления и территориальные органы внутренних дел.  |
| **Этап 5** |
| Заявление о внесении сведений в региональный реестр от имени общественного объединения правоохранительной направленности и подписывается избранным руководителем.   | Заявление о внесении сведений в региональный реестр подается от имени народной дружины и подписывается учредителем. Порядок взаимодействия народных дружин с органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами определяется совместным решением народных дружин, органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования,  территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, иных правоохранительных органов.  |

**Приложение № 10**

**Правовой статус,**

**основные направления деятельности, полномочия**

**общественных объединений правоохранительной направленности**

**и народных дружин**

|  |  |
| --- | --- |
| **Общественные объединения правоохранительной направленности** | **Народные дружины** |
| **Правовой статус** |
| Общественное объединение правоохранительной направленности – не имеющее членства общественное объединение, сформированное по инициативе граждан | Народная дружина - основанное на членстве общественное объединение, участвующее в охране общественного порядка во взаимодействии с органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления |
| **Основные направления деятельности** |
| 1) содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка;2) участие в предупреждении и пресечении правонарушений;3) распространение правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах.  | 1) содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка;2) участие в предупреждении и пресечении правонарушений на территории по месту создания народной дружины;3) участие в охране общественного порядка в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций;4) распространение правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах. |
| **Полномочия** |
| Участники общественных объединений правоохранительной направленности специальных полномочий не имеют и осуществляют свою уставную деятельность в статусе граждан Российской Федерации. | Народные дружинники при участии в охране общественного порядка имеют право:-требовать от граждан и должностных лиц прекратить противоправные деяния;-принимать меры по охране места происшествия, а также по обеспечению сохранности вещественных доказательств совершения правонарушения с последующей передачей их сотрудникам полиции;-оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» обязанностей в сфере охраны общественного порядка;-применять физическую силу в случаях и порядке, предусмотренных Федеральный закон от 02.04.2014 года №44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»;-народные дружинники вправе отказаться от исполнения возложенных на них обязанностей в случае, если имеются достаточные основания полагать, что их жизнь и здоровье могут подвергнуться опасности.  |

**ООООП УМВД России по Костромской области**

1. Далее - ООПН [↑](#footnote-ref-1)